

*Мусульманская религиозная организация –
Духовная образовательная организация высшего образования
«Болгарская исламская академия»*

Правовые основы управления мусульманской религиозной организацией

**(насто́льная книга руководителя
мусульманской религиозной организации –
путеводитель по правовым вопросам)**



г. Болгар - 2019 г.

Методические материалы подготовлены в рамках реализации дополнительной профессиональной программы повышения квалификации «Теория и практика управления религиозной организацией» в рамках реализации Плана мероприятий по обеспечению подготовки специалистов с углубленным изучением истории и культуры ислама» - Болгар, 2019, - _____С.

Составитель: Э.М. Даянова

Содержание

	Введение	4
1.	Методические рекомендации по государственной регистрации религиозной организации при ее создании)	8
2.	Методические рекомендации по формированию кадров религиозной организации	17
3.	Методические рекомендации по организации миссионерской деятельности	22
4.	Методические рекомендации (памятка) при осуществлении контроля и надзора за деятельностью религиозной организации	30
5.	Методические рекомендации по нормативно-правовому обеспечению религиозного образования	39
6.	Методические рекомендации по правовому регулированию земельно-имущественных отношений религиозных организаций	48
	Список использованной литературы	56
	Приложения	58

Введение

Послеперестроечный период для российского государства стал сложным испытанием, так как в указанный период произошло не только социально-политическое переустройство страны, но и полная трансформация системы ценностей. В первые годы после перестройки российские граждане остро ощутили состояние отчужденности, растерянности, социального неверия. Перечеркнув идеологические основы жизнедеятельности людей, заложенные в период социализма, государство лишило человека базовых основ, «фундамента» в его повседневной жизни, не говоря о собственном развитии или развитии последующего поколения. Парадоксально, но ситуация усугубляется ростом темпа научно-технического прогресса, поскольку над человеком с малого возраста довлеют материальные блага, отодвигая духовные ценности на второй план. Кроме того, отрицательно влияют процессы глобализации, поскольку повседневно чувствуется влияние чуждых для нашей страны идей и ценностей.

В настоящее время российское общество все еще находится в поиске духовного исцеления, каждому человеку хочется почувствовать надежный тыл в виде системы ценностей, которая помогает ему уверенно двигаться по жизненному пути, гарантированно обеспечивается и защищается государством. Безусловно, эта система может формироваться в процессе получения образования, но этого недостаточно. По мнению Х. Ортеги-и-Гассета, система жизненных идей, которой обладает каждая эпоха, составляет твердую почву, поддерживает состояние человека – его культуру¹.

Полагаем, никто не станет оспаривать, что культура, нравственность и духовность – понятия очень тесно связанные между собой, а как известно, одним из главных источников формирования духовности и нравственности человека выступает религия. Возможно, именно поэтому в последнее время прослеживается тенденция усиления роли и значения религиозных институтов во всех сферах общественной жизни.

Понимая важность религии в системе современного российского общества, государство стремится создать платформу для «позитивной» деятельности религиозных объединений. Сегодня можно говорить о «новом» уровне отношений государства и религиозных объединений, о чем свидетельствуют серьезные изменения в действующем законодательстве в области свободы совести и религиозных объединений.

Изучение базовых отраслей права – конституционного, административного, гражданского, трудового – позволяет выявить в каждой из них особенности правового регулирования отношений с участием религиозных объединений либо отношений, связанных с реализацией таких фундаментальных прав человека, как свобода совести и свобода вероисповедания. В Гражданском кодексе Российской Федерации, в Трудовом кодексе Российской Федерации содержатся отдельные главы, посвященные правовому регулированию правоотношений в установленной сфере.

¹ См.: Ортега-и-Гассет Х. Миссия университета // Отечественные записки. 2002. N 2 // www.strana.oz.ru.

Интенсивно меняются нормы Федерального закона о свободе совести и религиозных объединениях, причем последние изменения направлены на защиту прав как отдельного человека, так и прав и законных интересов религиозных объединений. По своей сути принимаемые законы в области свободы совести являются решением давно назревших вопросов, которые ранее рассматривались хаотично и разными способами (например, передача имущества религиозного назначения, миссионерская деятельность).

Особо следует подчеркнуть изменения в сфере образования, которые затронули все уровни образования, начиная от обучения религии в местных религиозных организациях и завершая возрождением научной школы богословов. Безусловно, развитие данного направления требует огромных усилий со стороны государства, религиозных институтов, общества, семьи, поскольку для формирования правильного отношения к данному вопросу, а именно присутствию религиозного компонента в образовании необходимо переосмысление каждым человеком системы духовных ценностей, роли религиозных институтов в повседневной жизни.

В то же время необходимо отметить, что при формировании системы гарантий прав и свобод в данной сфере, государство вынуждено прибегать к определенным ограничениям. Причиной этого служат различные группы и организации экстремистского характера, идентифицирующие себя как религиозные, которые создают угрозу обществу и государству в целом. От деятельности первых страдают и религиозные объединения, так как своей деятельностью псевдорелигиозные объединения искажают у граждан представления о религии, формируют негативные ассоциации. Государство вынуждено выстраивать соответствующее правовое регулирование, пресекающее деятельность указанных экстремистских групп и организаций.

Целью дисциплины «Правовые основы управления религиозной организации» в рамках реализации дополнительной профессиональной программы повышения квалификации слушателей и религиозного персонала мусульманских религиозных деятелей «Теория и практика управления религиозной организации» является изучение принципов государственно-конфессиональных отношений, категорий светскости и свободы совести, типологий государств, правового статуса религиозных групп и организаций, законодательной и нормативной базы деятельности религиозных объединений, правовых аспектов осуществления государственного контроля и надзора за деятельностью религиозных организаций.

Задачи курса:

– рассмотреть нормативное правовое закрепление основных принципов государственно-конфессиональных отношений – светскости государства, государственных гарантий свободы совести и свободы вероисповедания.

– проанализировать нормативные правовые акты зарубежных стран, регламентирующие вопросы свободы совести, вероисповедания, правового статуса религиозных объединений.

– рассмотреть федеральное законодательство, законодательство субъектов Российской Федерации и акты органов местного самоуправления в области свободы совести и религиозных объединений.

– изучить правовой статус религиозных групп и религиозных организаций, правовое регулирование отдельных видов деятельности.

– рассмотреть особенности создания, реорганизации и ликвидации религиозных организаций.

– рассмотреть правовые аспекты осуществления государственного контроля и надзора за деятельностью религиозных организаций.

Слушатели, изучавшие курс, должны

иметь представление:

– об основных принципах государственно-конфессиональной политики России;

– о типологии государств по их отношению к религии;

– о правовом регулировании вопросов свободы совести и вероисповедания в соответствии с зарубежными нормативными правовыми актами и национальным законодательством России;

– об особенностях правового статуса религиозных объединений и правового регулирования отдельных видов деятельности;

знать:

– общую характеристику государственно-конфессиональных отношений в России и зарубежом;

– федеральное законодательство, законодательство субъектов Российской Федерации в области свободы совести и религиозных объединений, внутренних установлений религиозных организаций;

– основное содержание Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях»;

– правовой статус религиозных групп и организаций;

– особенности создания, реорганизации и ликвидации религиозных организаций;

– правовое регулирование трудовых отношений в религиозной организации, земельно-имущественных правоотношений с участием религиозных организаций;

– правовое регулирование образовательной деятельности религиозной организации, миссионерской деятельности;

– правовые аспекты осуществления государственного контроля и надзора за деятельностью религиозных организаций;

уметь:

– анализировать основные нормативные правовые акты в сфере свободы совести и религиозных объединений;

– разрабатывать локальные нормативные акты, содержащие внутренние установления и регулирующие отдельные виды деятельности религиозных организаций.

Руководителю мусульманской религиозной организации, не имеющему специального юридического образования, доставит сложность разобраться в

юридических терминах, а тем более в практике применения нормативных актов.

Поэтому в настоящем пособии приводится материал по наиболее часто возникающим вопросам в деятельности мусульманских религиозных организаций в формате «вопрос-ответ».

Вопросы сгруппированы по блокам курса, чтоб обеспечить быстрый поиск ответов.

Раздел 1 Методические рекомендации по государственной регистрации религиозной организации при ее создании.

Настоящие материалы подготовлены с целью оказания методической помощи по государственной регистрации религиозной организации при ее создании.

Государственная регистрация религиозных организаций в настоящее время осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26.09.1997 №125-ФЗ (ред. от 05.02.2018) «О свободе совести и о религиозных объединениях» (далее – Федеральный закон о свободе совести), Федеральным законом от 08.08.2001 №129-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

1. Чем отличаются религиозные объединения от религиозных организаций?

В соответствии со ст. 6 Федерального закона о свободе совести религиозным объединением в Российской Федерации признается добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и обладающее соответствующими этой цели признаками:

- вероисповедание;
- совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний;
- обучение религии и религиозное воспитание своих последователей.

Согласно п. 2 вышеуказанной статьи религиозные объединения могут создаваться в форме религиозных групп и религиозных организаций.

Таким образом, понятие «религиозное объединение» шире, чем «религиозная организация».

2. В каких формах создаются религиозные объединения?

В соответствии со ст. 6 Федерального закона о свободе совести религиозные объединения могут создаваться в форме религиозных групп и религиозных организаций.

3. Кто и как уведомляет о начале деятельности религиозной группы?

Согласно ч. 2 ст. 7 Федерального закона о свободе совести о начале деятельности религиозной группы уведомляет:

руководитель (представитель) религиозной группы – если религиозная группа не входит в структуру централизованной религиозной организации;

руководящий орган (центр) централизованной религиозной организации - если религиозная группа входит в структуру централизованной религиозной организации.

Уведомление подается в письменном виде по утвержденной форме в орган, уполномоченный принимать решение о государственной регистрации религиозной организации, по месту осуществления деятельности религиозной группы (территориальные органы Минюста).

В уведомлении о начале деятельности религиозной группы указываются:

- сведения об основах вероисповедания;
- о местах совершения богослужений, других религиозных обрядов и церемоний;
- о руководителе (представителе), гражданах, входящих в религиозную группу, с указанием их фамилий, имен, отчеств, адресов места жительства.

Форма утверждена Приказом Минюста России от 05.10.2015 №234 (Приложение 1).

4. Сколько должно быть членов религиозной группы? Есть ли требования к членам религиозной группы?

Действующее законодательство не регламентирует количество членов религиозной группы. Минимальное количество членов религиозной группы составляет 2 физических лица, максимальное количество не установлено.

В религиозную группу входят граждане Российской Федерации, а также могут входить иные лица, постоянно и на законных основаниях проживающие на территории Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 №115-ФЗ (последняя редакция) постоянно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин – это лицо, получившее вид на жительство, то есть документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение их права на постоянное проживание в Российской Федерации, а также их права на свободный выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию. Вид на жительство, выданный лицу без гражданства, является одновременно и документом, удостоверяющим его личность. Вид на жительство не может быть выдан в форме электронного документа.

5. Может ли религиозная группа совершать религиозные обряды и богослужения в доме (квартире) членов этой группы?

Согласно ст. 7 Федерального закона о свободе совести целью деятельности религиозной группы выступает совместное исповедание и распространение веры. Помещения и необходимое для деятельности религиозной группы имущество предоставляются в пользование группы ее участниками.

Религиозные обряды и богослужения являются формой исповедания и распространения веры, поэтому они могут совершаться в помещениях, в том числе в домах (квартирах) членов группы.

6. Нужно ли повторно уведомлять органы регистрации о продолжении деятельности религиозной группы?

Религиозная группа представляет уведомление о продолжении своей деятельности не реже одного раза в три года со дня последнего уведомления органа, уполномоченного принимать решение о государственной регистрации религиозной организации.

При этом действующим законодательством не установлена форма уведомления о продолжении своей деятельности.

7. В чем сущность централизованных и местных религиозных организаций?

Согласно п.п. 2-4 ст. 8 Федерального закона о свободе совести религиозные организации в зависимости от территориальной сферы своей деятельности подразделяются на местные и централизованные.

Местной религиозной организацией признается религиозная организация, состоящая не менее чем из десяти участников, достигших возраста восемнадцати лет и постоянно проживающих в одной местности либо в одном городском или сельском поселении.

Централизованной религиозной организацией признается религиозная организация, состоящая в соответствии со своим уставом не менее чем из трех местных религиозных организаций.

8. Являются ли учредители религиозных организаций их участниками?

Согласно ст. 65.1 Гражданского кодекса РФ юридические лица, учредители которых не становятся их участниками и не приобретают в них прав членства, являются унитарными юридическими лицами. К ним относятся государственные и муниципальные унитарные предприятия, фонды, учреждения, автономные некоммерческие организации, религиозные организации, государственные корпорации, публично-правовые компании.

Таким образом, согласно Гражданскому кодексу РФ учредители религиозной организации автоматически не становятся участниками данной организации.

Согласно ч. 3 ст. 123.27 Гражданского кодекса РФ учредитель (учредители) религиозной организации может выполнять функции органа управления или членов коллегиального органа управления данной религиозной организации в порядке, установленном в соответствии с законом о свободе совести и о религиозных объединениях уставом религиозной организации и внутренними установлениями.

Таким образом, чтобы учредители стали участниками религиозной организации и/или приобрели в ней членство, необходимо данную норму закрепить в Уставе и внутренних установлениях религиозной организации.

9. Если учредителей стало меньше десяти (в связи со смертью, переездом и пр.) и в состав религиозной организации вошли другие участники, нужно ли уведомлять об этом органы регистрации?

Нет, не нужно. Однако в целях соблюдения п. 3. ст. 8 Федерального закона о свободе совести необходимо обеспечить, чтобы число участников местной религиозной организации не было меньше десяти.

10. Как обеспечить, чтобы число участников местной религиозной организации не было меньше 10?

Принимать новых членов в порядке, установленном уставом религиозной организации. Рекомендуется ежегодная актуализация сведений об участниках религиозной организации. Как правило, в уставах указывается, что ежегодно протоколом Приходского совета утверждается список членов (участников) религиозной организации.

11. Могут ли быть участниками местных религиозных организаций граждане, которые проживают в другом населенном пункте?

Могут. Учредителями местной религиозной организации могут быть не менее десяти граждан Российской Федерации, достигших возраста восемнадцати лет и постоянно проживающих в одной местности либо в одном городском или сельском поселении. При этом под одной местностью понимается регион - субъект Российской Федерации .

12. Может ли быть создана местная религиозная организация, не входящая в структуру централизованной религиозной организации?

Может, но такая местная религиозная организация получает ограниченные права.

Согласно ст. 27 Федерального закона о свободе совести местные религиозные организации, не входящие в структуру централизованной религиозной организации того же вероисповедания, в течение десяти лет со дня их государственной регистрации при создании НЕ пользуются следующими правами:

а) создавать образовательные организации (за исключением права создавать образовательные организации, реализующие дополнительные общеобразовательные программы в отношении совершеннолетних граждан);

б) обучать детей религии вне рамок образовательной программы в государственных и муниципальных образовательных организациях;

в) иметь при себе представительство иностранной религиозной организации;

г) проводить религиозные обряды и церемонии в лечебно-профилактических и больничных учреждениях, детских домах, домах-интернатах для престарелых и инвалидов;

д) учреждать средства массовой информации;

е) приглашать иностранных граждан в целях осуществления профессиональной религиозной деятельности, в том числе миссионерской деятельности, по трудовому или гражданско-правовому договору с данными организациями;

ж) выступать учредителями централизованной религиозной организации.

13. Может ли местная религиозная организация выйти из структуры централизованной религиозной организации, чтобы осуществлять свою деятельность самостоятельно?

Нет, не может. Необходимо сначала ликвидироваться, затем можно создавать новую местную религиозную организацию.

14. Что входит в содержание устава религиозной организации?

В уставе религиозной организации указываются:

- наименование, место нахождения, вид религиозной организации, вероисповедание и в случае принадлежности к существующей централизованной религиозной организации ее наименование;
- цели, задачи и основные формы деятельности;
- порядок создания и прекращения деятельности;
- структура организации, ее органы управления, порядок их формирования и компетенция;
- источники образования денежных средств и иного имущества организации;
- порядок внесения изменений и дополнений в устав;
- порядок распоряжения имуществом в случае прекращения деятельности;
- другие сведения, относящиеся к особенностям деятельности данной религиозной организации.

15. В какой орган нужно обратиться для государственной регистрации религиозной организации?

1. Если речь идет о государственной регистрации местной религиозной организации, а также централизованной религиозной

организации, имеющей местные религиозные организации на территории одного субъекта Российской Федерации, то решение о регистрации принимается территориальным органом федерального органа государственной регистрации в соответствующем субъекте Российской Федерации.

2. Если речь идет о государственной регистрации о государственной регистрации централизованной религиозной организации, имеющей местные религиозные организации на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, то решение принимает Федеральный орган государственной регистрации.

3. Решение о государственной регистрации религиозных организаций, образуемых централизованными религиозными организациями в соответствии с пунктом 6 статьи 8 Федерального закона о свободе совести, принимается органом, принявшим решение о государственной регистрации соответствующей религиозной организации. То есть, к примеру Централизованная религиозная организация, зарегистрированная в Министерстве юстиции Российской Федерации, создает духовную образовательную организацию, такая организация также регистрируется Министерством юстиции Российской Федерации.

16. Может ли быть отказано в государственной регистрации?

Религиозной организации может быть отказано в государственной регистрации в случаях, если:

- цели и деятельность религиозной организации противоречат Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации - со ссылкой на конкретные статьи законов;
- создаваемая организация не признана в качестве религиозной;
- устав и другие представленные документы не соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации или содержащиеся в них сведения не достоверны;

- в едином государственном реестре юридических лиц ранее зарегистрирована организация с тем же наименованием;
- учредитель (учредители) неправомочен.

Раздел 2. Методические рекомендации по формированию кадров религиозной организации

Настоящие материалы подготовлены с целью оказания методической помощи по формированию кадров религиозной организации.

Трудовые отношения в религиозной организации в настоящее время регулируются в соответствии с Федеральным законом о свободе совести и гл. 54 Трудового кодекса РФ.

1. В Федеральном законе о свободе совести встречаются разные категории лиц, имеющих отношение к религиозной организации: учредитель, участник, член, последователь, религиозный персонал. Кто под ними понимается?

Учредитель местной религиозной организации – гражданин Российской Федерации, достигший возраста восемнадцати лет, принявший решение о создании совместно с другими учредителями местную религиозную организацию.

Член (участник) религиозной организации – это гражданин РФ, иное лицо, постоянно и на законных основаниях проживающий на территории РФ, состоящий в религиозной организации в целях совместного исповедания и распространения веры.

Последователь религиозной организации – это верующий человек, входящий в религиозную общность данной конфессии.

Прихожанин религиозной организации – это верующий человек, принадлежащий к какому-либо приходу религиозной структуры, непосредственно практикующий в данной религиозной организации.

Религиозный персонал – это сотрудник религиозной организации. К ним относятся: имам-наиб, имам, имам-хатыйб, имам-муктасиб, имам-ахунт, муъадзин, мугаллим, муфтий.

2. Существуют ли какие либо законодательные ограничения для учредителей (участников, членов) религиозной организации?

Учредителем местной религиозной организации может являться гражданин Российской Федерации, достигший возраста восемнадцати лет и постоянно проживающий в одной местности либо в одном городском или сельском поселении.

Не может быть учредителем местной религиозной организации:

– иностранный гражданин или лицо без гражданства, в отношении которых в установленном законодательством Российской Федерации порядке принято решение о нежелательности их пребывания (проживания) в Российской Федерации;

– лицо, включенное в перечень в соответствии с пунктом 2 статьи 6 Федерального закона от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;

– лицо, в отношении которого вступившим в законную силу решением суда установлено, что в его действиях содержатся признаки экстремистской деятельности;

– лицо, которое ранее являлось руководителем или входило в состав руководящего органа общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых по основаниям, предусмотренным Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности» либо Федеральным законом от 6 марта 2006 года №35-ФЗ «О противодействии терроризму», судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности – в течение десяти лет со дня вступления в законную силу соответствующего решения суда.

3. Есть ли какие-нибудь особенности при заключении трудового договора с работником религиозной организации?

Согласно ст. 343 ТК РФ работодатели имеют право предъявлять работникам особые требования по выполнению внутренних установлений религиозных организаций. К таким требованиям может относиться наличие или отсутствие религиозных убеждений, принадлежность к религиозной организации, морально-этические требования и т.п. «Каждая религиозная организация может установить требования о принадлежности к той или иной религии, уважении ее основных заповедей, соблюдении устанавливаемых

религиозным объединением обрядов, постов и обязательных правил». Однако необходимо, чтобы внутренние установления религиозных организаций не противоречили законодательству РФ (ст. 15 Закона, ст. 343 ТК РФ). Во всех иных случаях ТК РФ утверждает, что «не являются дискриминацией установление различий, исключений, предпочтений, а также ограничение прав работников, которые определяются свойственными данному виду труда требованиями, установленными федеральным законом, либо обусловлены особой заботой государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной и правовой защите» (абз. 3 ст. 3 ТК РФ).

4. Есть ли какие-нибудь особенности при изменении и расторжении трудового договора с работником религиозной организации?

Данный вопрос регламентируется статьей 347 Трудового кодекса РФ. «Прекращение трудового договора с работником религиозной организации».

Закон предоставляет право работодателю - религиозной организации включать в трудовые договоры со своими работниками дополнительные основания его прекращения. Установление подобных оснований объясняется спецификой религиозной организации как работодателя и особенностями исполнения трудовой функции работником.

Как и во всех подобных случаях, дополнительные основания прекращения трудового договора должны быть изложены ясно и четко, чтобы не возникало разногласий и неоднозначного толкования.

2. В трудовые договоры с работниками религиозной организации могут включаться следующие дополнительные основания увольнения:

неуважительное отношение к святыням;

небрежное отношение к имуществу религиозной организации;

невыполнение конкретных положений внутренних установлений религиозной организации;

грубость с прихожанами;

разглашение сведений, составляющих конфиденциальную информацию, и др.

Сроки предупреждения об увольнении по основаниям, предусмотренным трудовым договором, а также порядок и условия предоставления указанным работникам гарантий и компенсаций, связанных с увольнением, определяются трудовым договором.

Представляется, что в том случае, если увольнение работника по дополнительным основаниям, предусмотренным трудовым договором, связано с совершением работником дисциплинарного проступка, то процедура увольнения должна соответствовать требованиям ст. ст. 192 и 193 ТК. Увольнение за совершение виновных действий (бездействие) не может осуществляться без указания конкретных фактов, свидетельствующих о неправомерном поведении работника, его вине, без соблюдения установленного законом порядка применения данной меры ответственности, что в случае возникновения спора подлежит судебной проверке. Как указал Конституционный Суд РФ в Постановлении от 15 марта 2005 г. N 3-П (СЗ РФ. 2005. N 13. Ст. 1209), иное вступало бы в противоречие с вытекающими из ст. ст. 1, 19 и 55 Конституции РФ общими принципами юридической ответственности в правовом государстве.

5. Если в религиозной организации трудовые договоры не заключаются. Как законно привлечь лиц к оказанию услуг или выполнению работ.

Религиозные организации в соответствии со своими внутренними установлениями вправе привлекать добровольцев (волонтеров) для участия в организации богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, а также для выполнения работ, оказания услуг, направленных на поддержку и обеспечение видов деятельности религиозных организаций, предусмотренных их уставами.

Религиозные организации вправе заключать с добровольцами

(волонтерами) гражданско-правовые договоры о добровольческой (волонтерской) деятельности, предметом которых являются безвозмездное выполнение добровольцами (волонтерами) работ и (или) оказание ими услуг.

Существенным условием договора о добровольческой (волонтерской) деятельности является соблюдение добровольцем (волонтером) внутренних установлений религиозной организации, являющейся стороной договора. Договор о добровольческой (волонтерской) деятельности (Приложение 2) может предусматривать возмещение связанных с его исполнением расходов добровольца (волонтера) на питание, приобретение форменной и специальной одежды, оборудования, средств индивидуальной защиты, предоставление помещения во временное пользование, оплату проезда до места назначения и обратно, уплату страховых взносов на добровольное медицинское страхование добровольца (волонтера) либо на страхование его жизни или здоровья при осуществлении им добровольческой (волонтерской) деятельности.

Раздел 3. Методические рекомендации по организации миссионерской деятельности

Настоящие материалы подготовлены с целью оказания методической помощи по миссионерской деятельности.

Миссионерская деятельность в настоящее время осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О свободе совести и о религиозных организациях» №125-ФЗ от 26.09.1997 г.

Миссионерской деятельностью признается деятельность религиозного объединения, направленная на распространение информации о своем вероучении среди лиц, не являющихся участниками (членами, последователями) данного религиозного объединения, в целях вовлечения указанных лиц в состав участников (членов, последователей) религиозного объединения, осуществляемая непосредственно религиозными объединениями либо уполномоченными ими гражданами и (или) юридическими лицами публично, при помощи средств массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" либо другими законными способами.

Материалы подготовлены на основе вопросов, наиболее часто возникающих у руководителей местных религиозных организаций, прихожан и граждан.

1. Каковы правовые основы миссионерской деятельности?

Миссионерская деятельность осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О свободе совести и о религиозных организациях» №125-ФЗ от 26.09.1997 г.

2. Каковы признаки миссионерской деятельности?

- деятельность религиозного объединения;
- деятельность направлена на распространение информации о своем вероучении;
- информация распространяется среди лиц, не являющихся участниками (членами, последователями) данного религиозного объединения
- информация распространяется в целях вовлечения указанных лиц в состав участников (членов, последователей) религиозного объединения;

- деятельность осуществляется публично, при помощи средств массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» либо другими законными способами.

3. Может гражданин от своего имени распространять информацию о вероучении?

Нет. Граждане и юридические лица вправе осуществлять миссионерскую деятельность от имени религиозной организации при наличии у них документа, выданного руководящим органом религиозной организации и подтверждающего полномочие на осуществление миссионерской деятельности от имени религиозной организации. В данном документе должны быть указаны реквизиты документа, подтверждающего факт внесения записи о религиозной организации в единый государственный реестр юридических лиц и выданного федеральным органом государственной регистрации или его территориальным органом.

4. Где можно заниматься миссионерской деятельностью беспрепятственно?

- в культовых помещениях, зданиях и сооружениях, а также на земельных участках, на которых расположены такие здания и сооружения;

- в зданиях и сооружениях, принадлежащих религиозным организациям на праве собственности или предоставленных им на ином имущественном праве для осуществления их уставной деятельности, а также на земельных участках, на которых расположены такие здания и сооружения;

- в помещениях, принадлежащих религиозным организациям на праве собственности или предоставленных им на ином имущественном праве для осуществления их уставной деятельности, а также на земельных участках, на которых расположены здания, имеющие соответствующие помещения, по согласованию с собственниками таких зданий;

- в помещениях, зданиях, сооружениях и на земельных участках, принадлежащих на праве собственности или предоставленных на ином имущественном праве организациям, созданным религиозными организациями;

- на земельных участках, принадлежащих религиозным организациям на праве собственности или предоставленных им на ином имущественном праве;

- в местах паломничества;

- на кладбищах и в крематориях;

- в помещениях образовательных организаций, исторически используемых для проведения религиозных обрядов.

5. Где запрещается заниматься миссионерской деятельностью?

Не допускается осуществление миссионерской деятельности в жилых помещениях, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 16 Федерального закона о свободе совести.

В части 2 статьи 16 Федерального закона о свободе совести предусмотрено, что в жилых помещениях богослужения, другие религиозные обряды и церемонии совершаются беспрепятственно.

Таким образом, в случаях совершения религиозных обрядов в жилых домах предполагается, что:

1) лица, собравшиеся в указанных жилых домах, являются последователями данного религиозного объединения, в связи с этим эта деятельность не подпадает под признаки миссионерской деятельности;

2) среди указанных лиц распространение информации о своем вероучении входит в содержание религиозного обряда, в противном случае теряется смысл религиозного обряда.

Для полной защиты своих прав в данном вопросе рекомендуется завести книгу (журнал) регистрации заявок на совершение религиозных обрядов.

6. Имеет ли право заниматься миссионерской деятельностью религиозная группа?

Имеет право. Граждане, осуществляющие миссионерскую деятельность от имени религиозной группы, обязаны иметь при себе решение общего собрания религиозной группы о предоставлении им соответствующих полномочий с указанием реквизитов письменного подтверждения получения и регистрации уведомления о создании и начале деятельности указанной религиозной группы, выданного территориальным органом федерального органа государственной регистрации (Приложение 3).

7. Имеет ли право заниматься миссионерской деятельностью местная религиозная организация, не состоящая в структуре централизованной религиозной организации?

Имеет. Ч. 3 статьи 27 Федерального закона о свободе совести не запрещает заниматься миссионерской деятельностью местной религиозной организации, не состоящей в структуре централизованной религиозной организации.

8. Кто имеет право заниматься миссионерской деятельностью от имени религиозной организации без оформления дополнительных документов?

Непосредственный руководитель религиозной организации (при предъявлении удостоверения руководителя), член ее коллегиального органа и (или) священнослужитель религиозной организации (при предъявлении документа о том, что он является членом ее коллегиального органа и (или) священнослужителем религиозной организации).

9. Если миссионерская деятельность осуществляется по просьбе кого-либо, наступает ли за это ответственность?

Да. Если данная деятельность содержит все признаки миссионерской деятельности.

10. Какой документ дает право на осуществление миссионерской деятельности от имени религиозной организации?

Документ, выданный руководящим органом религиозной организации и подтверждающий полномочие на осуществление миссионерской деятельности от имени религиозной организации. В данном документе должны быть указаны реквизиты документа, подтверждающего факт внесения записи о религиозной организации в единый государственный реестр юридических лиц и выданного федеральным органом государственной регистрации или его территориальным органом.

Примерная форма такого документа представлена в Приложении 4.

11. Можно ли заниматься миссионерской деятельностью в здании мечети другой религиозной организации?

Можно с письменного согласия руководящего органа соответствующего религиозного объединения.

12. Может ли иностранный гражданин заниматься миссионерской деятельностью? Если да, каковы требования?

Иностранцы граждане и лица без гражданства, законно находящиеся на территории Российской Федерации, вправе осуществлять миссионерскую деятельность:

- от имени религиозной группы - только на территории субъекта Российской Федерации, в котором расположен территориальный орган федерального органа государственной регистрации, выдавший письменное подтверждение получения и регистрации уведомления о создании и начале деятельности указанной религиозной группы. При этом он обязан иметь при себе решение общего собрания религиозной группы о предоставлении ему соответствующих полномочий с указанием реквизитов письменного подтверждения получения и регистрации уведомления о создании и начале

деятельности указанной религиозной группы, выданного территориальным органом федерального органа государственной регистрации (Приложение 3).

- от имени религиозной организации - только на территории субъекта или территориях субъектов Российской Федерации в соответствии с территориальной сферой деятельности указанной религиозной организации. При этом он обязан при себе документ, выданный руководящим органом религиозной организации и подтверждающий полномочие на осуществление миссионерской деятельности от имени религиозной организации. В данном документе должны быть указаны реквизиты документа, подтверждающего факт внесения записи о религиозной организации в единый государственный реестр юридических лиц и выданного федеральным органом государственной регистрации или его территориальным органом (Приложение 4).

Иностранцы граждане, въехавшие на территорию Российской Федерации по приглашению религиозной организации в соответствии со статьей 20 Федерального закона о свободе совести, вправе осуществлять миссионерскую деятельность только от имени указанной религиозной организации на территории субъекта или территориях субъектов Российской Федерации в соответствии с территориальной сферой ее деятельности при наличии документа, выданного руководящим органом религиозной организации и подтверждающего полномочие на осуществление миссионерской деятельности от имени религиозной организации.

Согласно ст. 20 Федерального закона о свободе совести религиозные организации имеют исключительное право приглашать иностранных граждан в целях осуществления профессиональной религиозной деятельности, в том числе миссионерской деятельности, по трудовому или гражданско-правовому договору с данными организациями.

13. Все ли религиозные организации вправе заниматься миссионерской деятельностью?

Да

14. Есть ли ограничения по распространяемой информации о вероучении?

Не допускается осуществление миссионерской деятельности:

- от имени религиозного объединения, цели и действия которого противоречат закону;

- от имени религиозного объединения, которое ликвидировано по решению суда, или деятельность которого приостановлена или запрещена в порядке и по основаниям, предусмотренным Федеральным законом о свободе совести, Федеральным законом от 25 июля 2002 года №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» либо Федеральным законом от 6 марта 2006 года №35-ФЗ «О противодействии терроризму»;

- физическими лицами, указанными в пунктах 3 и 4 статьи 9 Федерального закона о свободе совести.

15. Кого привлекают к административной ответственности за осуществление миссионерской деятельности в нарушение порядка, установленного Федеральным законом о свободе совести?

В случае осуществления миссионерской деятельности, предусмотренной пунктами 5, 6 статьи 24.2 Федерального закона о свободе совести, религиозное объединение несет ответственность за миссионерскую деятельность, осуществляемую от его имени уполномоченными им лицами.

Религиозная организация несет ответственность за действия своих представителей. Если лицо, которому религиозная организация выдала разрешение, будет нарушать закон о миссионерской деятельности, то ответственность за это несет религиозная организация.

Осуществление миссионерской деятельности с нарушением требований законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях - влечет наложение административного штрафа на

граждан в размере от пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до одного миллиона рублей.

Это же нарушение, совершенное иностранным гражданином или лицом без гражданства, - влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации или без такового.

***Раздел 4. Методические рекомендации (памятка)
при осуществлении контроля и надзора за деятельностью
религиозной организации***

Настоящие материалы подготовлены с целью оказания методической помощи при осуществлении контроля и надзора за деятельностью религиозной организации.

Контроль и надзор за деятельностью религиозной организации в настоящее время регулируются в соответствии с:

- Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»
- Федеральным законом «О свободе совести и о религиозных организациях» №125-ФЗ от 26.09.1997 г.
- Письмом Минюста РФ от 24.12.1997 «О применении законодательства о религиозных объединениях»;

1. Какие последствия предусмотрены для религиозных организаций при осуществлении ими деятельности, не отвечающей требованиям действующего законодательства?

- приостановление деятельности религиозного объединения;
- ликвидация религиозной организации;
- запрет на деятельность религиозного объединения

2. Каковы основания для наступления указанных последствий?

Основаниями для ликвидации религиозной организации и запрета на деятельность религиозной организации или религиозной группы в судебном порядке являются:

- нарушение общественной безопасности и общественного порядка;
- действия, направленные на осуществление экстремистской деятельности;
- принуждение к разрушению семьи;
- посягательство на личность, права и свободы граждан;
- нанесение установленного в соответствии с законом ущерба нравственности, здоровью граждан, в том числе использованием в связи с их религиозной деятельностью наркотических и психотропных средств, гипноза, совершением развратных и иных противоправных действий;

- склонение к самоубийству или к отказу по религиозным мотивам от оказания медицинской помощи лицам, находящимся в опасном для жизни и здоровья состоянии;
- воспрепятствование получению обязательного образования;
- принуждение членов и последователей религиозного объединения и иных лиц к отчуждению принадлежащего им имущества в пользу религиозного объединения;
- воспрепятствование угрозой причинения вреда жизни, здоровью, имуществу, если есть опасность реального ее исполнения, или применения насильственного воздействия, другими противоправными действиями выходу гражданина из религиозного объединения;
- побуждение граждан к отказу от исполнения установленных законом гражданских обязанностей и совершению иных противоправных действий;
- неоднократное непредставление религиозной организацией в федеральный орган государственной регистрации или его территориальный орган в установленный срок отчета, предусмотренного пунктом 2 статьи 25.1 Федерального закона о свободе совести, при наличии в деятельности религиозной организации других нарушений законодательства Российской Федерации.

3. Что понимается под ликвидацией религиозной организации?

Ликвидацией религиозной организации называют прекращение его существования без возможности передачи другим лицам связанных с ним прав и обязанностей.

4. В чем различие между добровольной и принудительной ликвидацией?

Добровольная ликвидация осуществляется по решению учредителей религиозной организации.

Для обоснования принудительной ликвидации требуется соответствующее судебное постановление. Основаниями для принятия таких мер могут являться:

- ведение незаконных видов деятельности или же деятельности без надлежащего разрешения;
- грубое, неустранимое нарушение законодательства в процессе создания организации или в иных случаях;
- наличие в работе религиозных организаций действий систематического характера, противоречащих уставным целям.

5. Какие субъекты имеют право требовать ликвидации и запрета деятельности религиозной организации? Куда они могут обратиться?

Органы прокуратуры Российской Федерации, федеральный орган государственной регистрации и его территориальные органы, а также органы местного самоуправления вправе вносить в суд представление о ликвидации религиозной организации либо о запрете деятельности религиозной организации или религиозной группы.

6. Что происходит с имуществом религиозной организации в случае ее ликвидации?

Правоспособность ликвидируемой религиозной организации как юридического лица прекращается, а имущество указанной религиозной организации распределяется в соответствии с ее уставом и гражданским законодательством Российской Федерации.

7. Каким законом регулируются вопросы осуществления надзора и контроля за исполнением законодательства о свободе совести и религиозных объединениях? В чем заключается значение этих процедур?

Осуществление надзора и контроля за исполнением законодательства о свободе совести и религиозных объединениях регулируется главой IV Федерального закона о свободе совести.

Контроль способствует защите конкретных ценностей и общественных отношений; обеспечивает их сохранение и прогрессивное изменение, утверждение и развитие достигнутых положительных результатов, преодоление отрицательных отклонений от требуемого поведения и деятельности, соблюдение законности и дисциплины; оказывает положительное влияние на деятельность как объекта контроля, так и субъекта управления.

Надзор – это есть система установленных законами и иными нормативными правовыми актами действий и мероприятий, осуществляемых специально уполномоченными органами исполнительной власти и их должностными лицами, направленными на обеспечение соблюдения законов и законности государственными органами и учреждениями, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами.

8. Кто осуществляет надзор и контроль за исполнением законодательства о свободе совести и религиозных объединениях? Какими нормативными актами они регулируются?

Надзор за исполнением законодательства Российской Федерации о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях осуществляют органы прокуратуры Российской Федерации.

Контроль за соблюдением религиозными организациями законодательства Российской Федерации о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях, а также целей и порядка деятельности, предусмотренных их уставами, осуществляет Федеральный орган государственной регистрации или его территориальный орган.

Регулируются нормативными актами:

- ст. 25 Федерального закона о свободе совести;

- положением Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

- Письмом Минюста РФ от 24.12.1997 «О применении законодательства о религиозных объединениях» (вместе с "Методическими рекомендациями по осуществлению органами юстиции контрольных функций в отношении религиозных организаций», «Методическими рекомендациями о применении органами юстиции некоторых положений Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях»).

- Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

9. Каковы компетенции проверяющих органов и их должностных лиц при осуществлении надзора и контроля?

Компетенции федерального органа государственной регистрации или его территориального органа и их должностных лиц:

– запрашивать и получать у религиозной организации документы о деятельности религиозной организации, за исключением документов, содержащих сведения о финансово-хозяйственной деятельности религиозной организации, которые могут быть запрошены в исключительных случаях;

– запрашивать и получать у религиозной организации документы, содержащие сведения о ее финансово-хозяйственной деятельности, в случае, если религиозная организация получала денежные средства и иное имущество от международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства, и (или) в случае, если от государственных органов, органов местного самоуправления поступила информация о нарушении религиозной организацией законодательства Российской Федерации в сфере ее

деятельности и (или) о наличии в ее деятельности признаков экстремизма (терроризма);

– запрашивать и получать информацию о финансово-хозяйственной деятельности религиозной организации у органов государственной статистики, федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функции по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, и иных органов государственного контроля (надзора);

– направлять своих представителей для присутствия на проводимых религиозной организацией мероприятиях по приглашению органов управления религиозной организации;

– проводить проверки соответствия деятельности религиозной организации законодательству Российской Федерации о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях, а также целям и порядку деятельности, предусмотренным ее уставом;

– проводить проверки финансово-хозяйственной деятельности религиозной организации, в том числе в части поступления и (или) расходования благотворительных пожертвований и других денежных средств, источников поступления и (или) использования иного имущества, в случае, если религиозная организация получала денежные средства и иное имущество от международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства, и (или) в случае, если от государственных органов, органов местного самоуправления поступила информация о нарушении религиозной организацией законодательства Российской Федерации в сфере ее деятельности и (или) о наличии в ее деятельности признаков экстремизма (терроризма).

10. В каких формах проводится государственный контроль и надзор за деятельностью религиозных организаций?

Плановые и внеплановые проверки

11. Каковы основания для проведения внеплановых проверок?

Основания для проведения внеплановых проверок:

– истечение срока устранения нарушения, содержащегося в предупреждении, ранее вынесенном религиозной организации федеральным органом государственной регистрации или его территориальным органом;

– поступление в федеральный орган государственной регистрации или его территориальный орган информации от государственных органов, органов местного самоуправления о нарушении религиозной организацией законодательства Российской Федерации в сфере ее деятельности и (или) о наличии в ее деятельности признаков экстремизма (терроризма);

– наличие приказа (распоряжения) руководителя федерального органа государственной регистрации или его территориального органа, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

12. В чем заключаются особенности контроля и основные принципы его проведения?

Основными принципами при организации и проведении контроля являются принципы:

- законности;
- невмешательства в деятельность некоммерческих организаций;
- презумпции их добросовестности;

- открытости и доступности для некоммерческих организаций нормативных правовых актов Российской Федерации, соблюдение которых проверяется при осуществлении контроля, а также информации об организации и осуществлении контроля о правах и об обязанностях центрального аппарата (территориальных органов), их должностных лиц, за исключением информации, свободное распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- ответственности органов контроля, их должностных лиц за нарушение законодательства Российской Федерации при осуществлении контроля;
- недопустимости взимания органами контроля с некоммерческих организаций платы за проведение мероприятий по контролю.

13. Какие права и обязанности есть у лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по контролю (надзору)?

Руководитель религиозной организации при проведении проверки имеет право:

- 1) непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;
- 2) получать от центрального аппарата (территориального органа), их должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- 3) знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органа государственного контроля (надзора);
- 4) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органа государственного контроля (надзора), повлекшие за собой нарушение прав некоммерческой организации при проведении проверки, в административном

и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

14. Каковы последствия результатов контроля и надзора для религиозных организаций?

В случае выявления нарушения законодательства Российской Федерации о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях или совершения религиозной организацией действий, не соответствующих целям, предусмотренным ее уставом, вынести ей письменное предупреждение с указанием допущенного нарушения и срока его устранения, составляющего не менее одного месяца. Предупреждение, вынесенное религиозной организации, может быть обжаловано в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Раздел 5 Методические рекомендации по нормативно-правовому обеспечению религиозного образования

Настоящие материалы подготовлены с целью оказания методической помощи по нормативно-правовому обеспечению религиозного образования.

Религиозное образование в настоящее время регламентируется в соответствии с:

- Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»;

- Приказом Минобрнауки РФ от 01.07.2003 № 2833 «О предоставлении государственными и муниципальными образовательными учреждениями религиозным организациям возможности обучать детей религии вне рамок образовательных программ».

Законодательного определения религиозного образования не существует, в законе встречаются понятия обучение религии, теологическое образование, религиозный компонент и т.д. Поэтому при организации изучения религии религиозные организации встречаются с трудностями в понимании и применении многочисленных нормативных актов.

1. Какие формы изучения религии регламентируется законодательством РФ?

Формы изучения религии:

- основы религиозной культуры и светской этики и Основы духовно-нравственной культуры народов России;

- теологическое образование;

- включение религиозного компонента в образовательную программу частных образовательных организаций;

- изучение религии вне основных общеобразовательных программ в государственных и муниципальных образовательных организациях;

- обучение религии и религиозное воспитание последователей религии;

- подготовка служителей и религиозного персонала религиозных организаций.

2. Возможно ли изучение религии в государственном (муниципальном) образовательном учреждении?

Возможно.

Необходимо соблюдать следующие условия:

- наличие письменной просьбы родителей или лиц, их заменяющих;
- согласие детей, обучающихся в государственных или муниципальных образовательных организациях;
- положительное решение коллегиального органа управления образовательной организацией (педагогический совет, совет и др.);
- согласие учредителя образовательной организации.

Такое обучение может вести только образовательная организация, зарегистрированная в установленном порядке.

При этом местные религиозные организации, не входящие в структуру централизованной религиозной организации того же вероисповедания, в течение десяти лет со дня их государственной регистрации не имеют права проводить такое обучение.

Используемая в процессе обучения религии литература и учебно-методические пособия, включая аудио- и видеоматериалы, должны иметь маркировку с официальным полным наименованием данной религиозной организации.

3. Если родители ученика выбирают модуль «Основы исламской культуры» в рамках дисциплины «Основы религиозной культуры и светской этики» кто проводит экспертизу соответствия примерных образовательных программ и учебно-методического обеспечения данного модуля исламскому вероучению?

Согласно статьи 87 Федерального закона №273-ФЗ от 29.12.2012 г. «Об образовании в Российской Федерации» примерные основные образовательные

программы в части учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), направленных на получение обучающимися знаний об основах духовно-нравственной культуры народов Российской Федерации, о нравственных принципах, об исторических и культурных традициях мировой религии (мировых религий), **проходят экспертизу в централизованной религиозной организации** на предмет соответствия их содержания вероучению, историческим и культурным традициям этой организации в соответствии с ее внутренними установлениями.

К учебно-методическому обеспечению учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), направленных на получение обучающимися знаний об основах духовно-нравственной культуры народов Российской Федерации, о нравственных принципах, об исторических и культурных традициях мировой религии (мировых религий), а также учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей) в области теологии **привлекаются соответствующие централизованные религиозные организации.**

4. Все ли религиозные организации имеют право обучать религии детей в школе вне рамок образовательной программы?

Местные религиозные организации, не входящие в структуру централизованной религиозной организации того же вероисповедания, в течение десяти лет со дня их государственной регистрации при создании не пользуются правами, предусмотренными пунктом 4 статьи 5 Федерального закона о свободе совести, то есть не вправе обучать религии детей в школе вне рамок образовательной программы.

5. В каких образовательных учреждениях может быть реализована программа «Теология»?

Программа «Теология» может быть реализована в образовательной организации высшего образования любой организационно правовой формы и духовной образовательной организации высшего образования.

6. При изучении исламской теологии должны ли преподаватели иметь каких-либо рекомендаций? Каких?

Учебные предметы, курсы, дисциплины (модули) в области теологии преподаются педагогическими работниками из числа рекомендованных соответствующей централизованной религиозной организацией.

7. При изучении исламской теологии должны ли учебники пройти какую-либо экспертизу? Какую?

Образовательные организации высшего образования, реализующие имеющие государственную аккредитацию основные образовательные программы высшего образования по направлениям подготовки в области теологии, при разработке этих образовательных программ учитывают примерные основные образовательные программы высшего образования по направлениям подготовки в области теологии, прошедшие экспертизу в соответствии с частью 11 статьи 12 Федерального закона об образовании.

К учебно-методическому обеспечению учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей) в области теологии привлекаются соответствующие централизованные религиозные организации.

8. Нужна ли лицензия религиозной организации при обучении религии и религиозном воспитании своих последователей?

Нет. Религиозные объединения вправе осуществлять обучение религии и религиозное воспитание своих последователей в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в формах, определяемых внутренними установлениями религиозных объединений. Обучение религии и религиозное воспитание не являются образовательной деятельностью. Следовательно лицензия не требуется.

9. Какими документами определяются формы обучения религии и религиозного воспитания?

В ч. 5 ст. 5 Федерального закона о свободе совести предусмотрено – «в формах, определяемых внутренними установлениями религиозных объединений».

В качестве методических рекомендаций в настоящем пособии предложено – «Примерное положение о порядке обучения религии и религиозном воспитании».

10. Может ли гражданин, хорошо знающий исламскую религию, обучать религии у себя дома?

Религиозное обучение вправе осуществлять религиозная группа или религиозная организация. Если гражданин без вхождения в религиозную группу обучает религии в жилом доме, то это может быть расценено как незаконная миссионерская деятельность.

11. Может ли религиозная организация создать частное образовательное учреждение и обучать там религии?

Да, может. Частные образовательные организации, учредителями которых являются религиозные организации на основании представления соответствующей религиозной организации или централизованной религиозной организации включают в часть основных образовательных программ, формируемую участниками образовательного процесса, учебные предметы, курсы, дисциплины (модули), обеспечивающие религиозное образование (религиозный компонент).

12. Имеет ли право религиозная группа обучать религии? Если да, то где?

Согласно ст. 7 ФЗ «О свободе совести...», «обучение религии и религиозное воспитание своих последователей» является необходимым признаком религиозного объединения. Осуществлять его имеет право каждое

религиозное объединение, включая незарегистрированные религиозные группы.

Помещения и необходимое для деятельности религиозной группы имущество предоставляются в пользование группы ее участниками.

Помещения, предоставляемые религиозной группе, могут быть как жилые, так и нежилые, находящиеся в как собственности, так и в пользовании ее участников.

13. Можно ли посещать государственные (муниципальные) учебные заведения в мусульманской одежде? Что делать, если администрация школы запрещает?

Согласно ст. 34 Федерального закона об образовании организации, осуществляющие образовательную деятельность, вправе устанавливать требования к одежде обучающихся, в том числе требования к ее общему виду, цвету, фасону, видам одежды обучающихся, знакам отличия, и правила ее ношения. Требования определяются локальным нормативным актом организации, осуществляющей образовательную деятельность, принимаемым с учетом мнения совета обучающихся, совета родителей, а также представительного органа работников этой организации и (или) обучающихся в ней (при его наличии).

Государственные и муниципальные общеобразовательные организации, устанавливают требования к одежде обучающихся в соответствии с типовыми требованиями, утвержденными уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Как правило, данные типовые требования содержат формулировку рекомендательного характера в отношении ношения религиозной одежды. Так или иначе, этот вопрос находится в компетенции образовательного учреждения. Поэтому, при разработке локального нормативного акта, устанавливающего требования к одежде, через совет родителей и (или) совет обучающихся можно повлиять на содержание указанного документа и

добиться, чтобы не было запрета. При этом можно сослаться на нормы ч. 2 ст. 19 Конституции РФ, в соответствии с которым запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Если все же имеется запрет на ношение религиозной одежды в конкретном учреждении, полагаем возможным обратиться в комиссию по государственно-конфессиональным отношениям, созданным в органах местного самоуправления или совещательный орган субъекта РФ по делам религии.

14. Каким по организационно-правовой форме и типу образовательной организации является Медресе? Исламский университет?

Образовательные организации для изучения религии можно создавать в двух формах:

- 1) Духовные образовательные организации;
- 2) Частные образовательные организации;

Духовные образовательные организации по организационно-правовой форме являются религиозными организациями.

Частные образовательные организации могут создаваться в организационно-правовых формах, предусмотренных Федеральным законом о некоммерческих организациях (частные учреждения, автономная некоммерческая организация и т.д.)

По типу образовательной организации, как правило, медресе, исламские колледжи – профессиональная образовательная организация, исламский университет, исламский институт – образовательная организация высшего образования.

15. Каким документом определяется содержание программ, направленных на подготовку имамов?

Примерные образовательные программы, направленные на подготовку служителей и религиозного персонала религиозных организаций, утверждаются соответствующей религиозной организацией или централизованной религиозной организацией.

16. Какие документы об образовании получают выпускники духовных образовательных учреждений?

Духовные образовательные организации, реализующие образовательные программы, направленные на подготовку служителей и религиозного персонала религиозных организаций, выдают документы об образовании и о квалификации, форма которых самостоятельно устанавливается этими организациями. Указываемая в таких документах об образовании квалификация дает право их обладателям осуществлять функции служителей и религиозного персонала религиозных организаций, для которых внутренними установлениями религиозных организаций определены обязательные требования к содержанию образования.

17. Дает ли право диплом медресе или исламских университетов заниматься миссионерской деятельностью?

Не дает. Заниматься миссионерской деятельностью можно на основании другого документа.

18. Дает ли право диплом медресе или исламских университетов заниматься обучением религии в школах? В примечетских курсах?

В школах – нет. Требования к педагогическим работникам определяется в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, в соответствии с которыми необходимо наличие базового светского образования и дополнительной образовательной программы, связанной с преподаванием основ религиозной культуры и светской этики или основ духовно-нравственной культуры народов Российской Федерации.

Требования к педагогам для работы на примечетских курсах определяются религиозной организацией, как правило, диплом медресе или исламских университетов дают право на такую деятельность.

***Раздел 6. Методические рекомендации
по правовому регулированию земельно-имущественных
отношений религиозных организаций***

Земельно-имущественные отношения религиозных организаций настоящее время регулируются в соответствии с Федеральным законом «О свободе совести и о религиозных объединениях» от 26.09.1997 N 125-ФЗ; Земельным кодексом Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ»; Гражданским кодексом Российской Федерации от 30 ноября 1994 года N 51-ФЗ; Налоговым кодексом Российской Федерации от 31 июля 1998 года N 146-ФЗ.

1. Может ли религиозная организация иметь в собственности объект недвижимости и земельные участки?

В собственности религиозных организаций могут находиться:

- здания,
- земельные участки,
- объекты производственного, социального, благотворительного, культурно-просветительского и иного назначения,
- предметы религиозного назначения,
- денежные средства,
- иное имущество, в том числе отнесенное к памятникам истории и культуры.
- имущество за границей.

2. Обязательно ли объект недвижимости религиозной организации является имуществом богослужебного значения?

Нет, необязательно.

Действующее законодательство выделяет особенности правового статуса имущества богослужебного значения, что предполагает возможность наличия иного имущества.

Так согласно в ч. 1 ст. 21 Федерального закона о свободе совести перечисляются все объекты собственности, а в ч. 5 той же статьи речь идет об имуществе богослужебного назначения, на которое не может быть обращено взыскание по претензиям кредиторов. Перечень видов имущества богослужебного назначения, на которое не может быть обращено взыскание по претензиям кредиторов, устанавливается Правительством Российской Федерации по предложениям религиозных организаций.

3. Что такое имущество богослужебного значения?

Перечень видов имущества богослужебного назначения, на которое не может быть обращено взыскание по претензиям кредиторов утвержденного Правительством Российской Федерации, отсутствует.

Вопрос отнесения имущества к богослужебным решается на основе оценки функциональных признаков данного имущества и его фактического использования. (Определение Конституционного Суда РФ от 19 октября 2010 г. № 1406-О-О “Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы общества с ограниченной ответственностью «Гражданстрой» на нарушение конституционных прав и свобод пунктом 5 статьи 21 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях»”)

К богослужебному имуществу может быть отнесены:

Недвижимое имущество:

- помещения,
- здания,
- строения,
- сооружения, включая объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов РФ, монастырские, храмовые и (или) иные культовые комплексы), построенное для осуществления и (или) обеспечения таких видов деятельности религиозных организаций, как совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, проведение молитвенных и религиозных собраний, обучение религии, профессиональное религиозное образование, монашеская жизнедеятельность, религиозное почитание (паломничество), в том числе здания для временного проживания паломников

Движимое имущество религиозного назначения:

- предметы внутреннего убранства культовых зданий и сооружений,
- предметы, предназначенные для богослужений и иных религиозных целей.

4. Какие виды прав религиозных организаций на земельные участки предусмотрены в соответствии с законодательством? Каковы основания их возникновения?

Действующее законодательство предусматривает следующие виды прав религиозных организаций на земельные участки:

- право собственности;
- право безвозмездного пользования;
- право аренды;
- сервитут.

Условия	Основания возникновения
Собственность	
<p>На земельном участке, находящемся в государственной или муниципальной собственности, расположены принадлежащие религиозной организации на праве собственности здания или сооружения религиозного или благотворительного назначения</p>	<p>Земельный участок передается в собственность указанной религиозной организации бесплатно.</p>
<p>на земельном участке нет зданий (строений, сооружений) религиозного или благотворительного назначения,</p>	<p>он может быть приобретен религиозной организацией в собственность путем выкупа. Особенности заключения договоров купли-продажи земельных участков определены ст. 37 Земельного кодекса РФ.</p>
<p>1. Земельный участок является государственной или муниципальной собственностью;</p>	<p>Передача земельного участка религиозной организации бесплатно в собственность может быть осуществлена, если</p>

<p>2. Земельный участок находится у религиозной организации на праве постоянного (бессрочного) пользования и предназначен для сельскохозяйственного производства.</p>	<p>законами субъекта РФ такая передача предусматривается</p>
<p>Примечания: В собственность религиозных организаций не могут быть переданы земельные участки, изъятые из оборота (п. 2 ст. 27 ЗК РФ), а также земельные участки сельскохозяйственного назначения, арендуемые религиозными организациями на основании договоров аренды без права выкупа. Если иное не предусмотрено федеральным законом, не подлежат передаче в собственность религиозных организаций земельные участки, ограниченные в обороте (п. 2 ст. 27 ЗК РФ).</p>	
<p><i>Безвозмездное пользование.</i></p>	
<p>Для размещения зданий, сооружений религиозного или благотворительного назначения</p>	<p>На срок до десяти лет;</p>
<p>На земельных участках расположены принадлежащие им на праве безвозмездного пользования здания, сооружения</p>	<p>На срок до прекращения прав на указанные здания, сооружения.</p>
<p><i>Право аренды земельных участков.</i></p>	
<p>Земельный участок предоставляется религиозной организации для осуществления сельскохозяйственного производства.</p>	<p>Договор аренды земельного участка заключается без проведения торгов,</p>

Примечания: Договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в иных случаях заключается на торгах, проводимых в форме аукциона.

Земельный сервитут. Земельный сервитут – вид вещного права на землю, заключающийся в праве лиц, не являющихся собственниками, осуществлять пользование земельным участком, обусловленное соглашением.

Религиозные организации могут выступать в качестве:

– обладателей земельных сервитутов (например, в случае, когда проход (проезд) к мечети осуществляется через соседний земельный участок). В свою очередь, «обладатели сервитута – лица, имеющие право ограниченного пользования чужими земельными участками (сервитут)»;

– собственников земельных участков, обремененных земельными сервитутами (например, если религиозная организация на основании соглашения с соседним землевладельцем предоставляет ему часть принадлежащего религиозной организации на праве собственности земельного участка в целях ремонта инженерных коммуникаций).

5. Возможно ли обращение взыскания на имущество богослужебного назначения? Если да, то в каких случаях?

В соответствии с п. 5 ст. 21 Федерального закона о свободе совести на движимое и недвижимое имущество богослужебного назначения не может быть обращено взыскание по претензиям кредиторов. Определения «имущество богослужебного назначения» закон не содержит, однако, исходя из общего смысла, понимаем, что им является имущество, необходимое для совершения богослужений, религиозных обрядов и церемоний. Перечень видов имущества богослужебного назначения, на которое не может быть обращено взыскание по претензиям кредиторов, устанавливается

Правительством Российской Федерации по предложениям религиозных организаций. В настоящий период времени такой перечень отсутствует.

6. Может ли религиозная организация купить земельный участок или объект недвижимости?

Если на земельном участке нет зданий (строений, сооружений) религиозного или благотворительного назначения, он может быть приобретен религиозной организацией в собственность путем выкупа. При этом особенности заключения договоров купли-продажи земельных участков определены ст. 37 ЗК РФ.

7. Может ли религиозная организация продать свое имущество? Сдавать в аренду?

Религиозная организация может продать принадлежащее ей на праве собственности имущество. Ст. 209 ГК РФ устанавливает, что «собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом».

Согласно ст. 21.1 Федерального закона о свободе совести сделки по распоряжению недвижимым имуществом, включая сделки, направленные на его отчуждение, приобретение, передачу его в аренду, безвозмездное пользование, а также договоры займа и кредитные договоры совершаются религиозной организацией с письменного согласия органа религиозной организации, уполномоченного уставом религиозной организации на письменное согласование таких сделок (уполномоченного органа религиозной организации). Сделка, совершенная без согласия уполномоченного органа

религиозной организации, ничтожна. Требования о признании такой сделки недействительной и (или) о применении последствий ее недействительности могут предъявлять сторона сделки и (или) централизованная религиозная организация, в структуру которой входит религиозная организация, являющаяся стороной сделки.

8. Имеет ли право религиозная организация заниматься предпринимательской деятельностью?

Будучи некоммерческими организациями, религиозные организации вправе осуществлять предпринимательскую деятельность лишь для достижения целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям (ст. 117 ГК РФ, ст. 24 ФЗ «О некоммерческих организациях», ст. 23 ФЗ «О свободе совести...»). Они имеют также право создавать собственные предприятия.

9. Какие льготы по налогообложению предусмотрены для религиозных организаций?

В отношении религиозной организации действуют льготы по земельному налогу, установленной п. 4 ст. 395 НК РФ, «освобождению от налогообложения земельным налогом подлежит весь земельный участок, принадлежащий религиозной организации, на котором расположено здание, строение или сооружение религиозного либо благотворительного назначения, независимо от нахождения на данном земельном участке зданий, строений и сооружений иного назначения».

Из формулировки п. 4 ст. 395 НК РФ следует, что применение льготы по земельному налогу не зависит от наличия у религиозной организации права на здания (строения, сооружения) религиозного (благотворительного) назначения, расположенные на земельном участке, находящемся в собственности религиозной организации или на ином вещном праве. Иными словами, предусмотренная п. 4 ст. 395 НК РФ льгота по земельному налогу

подлежит применению, даже если расположенные на земельном участке объекты религиозного (благотворительного) назначения не принадлежат религиозной организации, в собственности которой находится соответствующий земельный участок.

Религиозные организации освобождаются от налогообложения в отношении имущества, используемого ими для осуществления религиозной деятельности:

- культовые здания и сооружения, иные объекты, специально предназначенные для совершения и обеспечения богослужений, молитвенных и религиозных собраний, других религиозных обрядов и церемоний, религиозного почитания (паломничества), профессионального религиозного образования, иной религиозной деятельности, памятники истории и культуры федерального значения.

Список литературы

Нормативные правовые акты

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // «Собрании законодательства РФ», 04.08.2014, № 31, ст. 4398.

2. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 26.01.1996 №14-ФЗ (ред. от 23.05.2016) // «Собрание законодательства РФ», 29.01.1996, № 5, ст. 410.
3. «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // «Российская газета», № 256, 31.12.2001.
4. «Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 05.08.2000 № 117-ФЗ // «Парламентская газета», № 151-152, 10.08.2000.
5. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 07.02.2017) // «Российская газета», № 256, 31.12.2001.
6. Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ (ред. от 06.07.2016) «О свободе совести и о религиозных объединениях» // «Собрание законодательства РФ», 29.09.1997, № 39, ст. 4465.
7. Федеральный закон от 30.11.2010 года № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности» // «Собрание законодательства РФ», 06.12.2010, № 49, ст. 6423.
8. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 03.07.2016, с изм. от 19.12.2016) «Об образовании в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 31.12.2012, № 53 (ч. 1), ст. 7598.
9. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 19.12.2016) «О некоммерческих организациях» // «Собрание законодательства РФ», 15.01.1996, № 3, ст. 145.
10. Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» // «Собрание законодательства РФ», 13.08.2001, № 33 (часть I), ст. 3431.
11. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ (ред. от 05.12.2016) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» // «Собрание законодательства РФ», 29.12.2008, № 52 (ч. 1), ст. 6249.
12. Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ (ред. от 05.05.2014) «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» // «Российская газета», № 159, 17.08.1995.
13. Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ (ред. от 23.11.2015) «О противодействии экстремистской деятельности» // «Российская газета», № 138-139, 30.07.2002.
14. Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» // «Российская газета», № 131, 23.06.2004.
15. Приказом Минюста РФ от 30.12.2011 №456 (ред. от 31.05.2016) «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством юстиции Российской Федерации государственной функции по осуществлению

контроля за соответствием деятельности некоммерческих организаций уставным целям и задачам, филиалов и представительств международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций заявленным целям и задачам, а также за соблюдением ими законодательства Российской Федерации» // «Российская газета», № 58, 16.03.2012.

16. Приказ Минобрнауки России от 28.05.2014 № 594 (ред. от 09.04.2015) «Об утверждении Порядка разработки примерных основных образовательных программ, проведения их экспертизы и ведения реестра примерных основных образовательных программ» // «Российская газета», № 186, 19.08.2014.

17. Приказ Министерства образования РФ № 2833 от 01.07.2003 «О предоставлении государственными и муниципальными образовательными учреждениями религиозным организациям возможности обучать детей религии вне рамок образовательных программ» // «Российская газета», № 160, 13.08.2003.

18. <Письмо> Минобрнауки России от 25.05.2015 №08-761 «Об изучении предметных областей: «Основы религиозных культур и светской этики» и «Основы духовно-нравственной культуры народов России» // «Администратор образования». – 2015. – № 13.

Приложение 2

Договор о безвозмездной добровольческой деятельности № _____

г. место

«___» _____ 201__ г.

_____ именуемая в дальнейшем Организация, в лице _____, действующего на основании Устава, с одной стороны, и гражданин _____, дата рождения __.__.19__ года, паспорт _____ проживающая по адресу: _____, именуемая в дальнейшем Доброволец, с другой стороны, заключили настоящий Договор о нижеследующем:

1. Доброволец – гражданин, осуществляющий благотворительную деятельность в форме безвозмездного труда в интересах Организации.

2. Доброволец принимает на себя следующие обязанности:

- _____.

3. Доброволец обязан:

- бережно относиться к имуществу Организации;
- не разглашать сведения, носящие конфиденциальный характер.

- _____

- _____

- _____

4. Организация обязана:

- создать условия для безопасного и эффективного выполнения Добровольцем взятых на себя обязательств;

- компенсировать расходы Добровольца, связанные с выполнением взятых им на себя обязательств, а именно _____ в соответствии с предоставленным отчетом.²

5. Доброволец выполняет свои обязанности по настоящему Договору с ____ ____ 20__ года по ____ ____ 20__ года в г. _____ (точное место указывается Организацией).

6. Срок действия договора.

Настоящий Договор действует с момента его подписания до исполнения сторонами своих обязательств по настоящему Договору.

7. Доброволец, в рамках принятых на себя обязательств, несет ответственность за качество оказываемых услуг.

8. Договор может быть прекращен или расторгнут по инициативе любой из сторон с предварительным уведомлением другой стороны о расторжении договора за тридцать календарных дней.

9. Споры, возникающие между сторонами настоящего Договора, разрешаются в порядке, установленном действующим российским законодательством.

10. Настоящий Договор является договором гражданско-правового характера.

11. Настоящий Договор составлен в 2-х (двух) аутентичных экземплярах, имеющих равную юридическую силу, по одному экземпляру для каждой из сторон.

² Если договор не предполагает компенсацию каких-либо расходов добровольца, тогда этот пункт не нужен, а также не требуется указание ИНН добровольца, его банковских реквизитов, а также предоставление добровольцем отчета по приведенной ниже форме.

ОТЧЕТ

Г. _____ место

_____ 201__ г.

Я, _____, дата рождения _____ года, _____ в соответствии с Договором о безвозмездной добровольческой деятельности № _____ как Доброволец, выполнил следующие обязанности _____ на мероприятии _____

Фактически понесенные мною расходы по _____ составили _____ (_____) рублей ___ коп. согласно приложенным документам.

В соответствии с пунктом 4 Договора о безвозмездной добровольческой деятельности _____ подлежит компенсации _____ (_____) рублей ___ коп.

Доброволец _____ /Фамилия И.О.

Отчет на сумму: _____ (_____) руб. принят:
цифрами прописью

_____ Должность _____ подпись _____ Фамилия И.О.

Решение общего собрания
религиозной группы

Г. _____ « ____ » _____ 20 ____ г.

Присутствовали: _____ человек. ФИО присутствующих

Кворум для принятия решения имеется.

Настоящая справка выдана _____

(ФИО)

о предоставлении полномочий по осуществлению миссионерской
деятельности от имени религиозной группы

(реквизиты письменного подтверждения получения и регистрации уведомления о создании и начале
деятельности указанной религиозной группы, выданного территориальным органом федерального органа
государственной регистрации)

Действительна в срок до (включительно) « __ » _____ 20 __

Председатель общего собрания _____ ФИО

Секретарь общего собрания _____ ФИО

СПРАВКА

МЕСТНОЙ РЕЛИГИОЗНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

_____ (наименование местной религиозной организации)

Г. _____ « ____ » _____ 20 ____ г.

Настоящая справка выдана _____

_____ (наименование местной религиозной организации)

зарегистрирована

_____ (№ и дата выдачи документа, подтверждающего факт внесения записи
о местной религиозной организации в единый государственный реестр юридических лиц)

О том, что _____ (ФИО)

является членом коллегиального органа управления

_____ (наименование коллегиального органа управления)

и имеет право на осуществление миссионерской деятельности

Действительна в срок до (включительно) « ____ » _____ 20 ____

_____ подпись

_____ наименование должности

М.П.

- Для члена коллегиального органа управления

СПРАВКА
МЕСТНОЙ РЕЛИГИОЗНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

(наименование местной религиозной организации)

Г. _____ «__» _____ 20__ г.

Настоящая справка выдана _____

наименование местной религиозной организации

зарегистрирована _____

(№ и дата выдачи документа, подтверждающего факт внесения записи
о местной религиозной организации в единый государственный реестр юридических лиц)

О том, что _____

(ФИО)

уполномочен (а) осуществлять миссионерскую деятельность от имени
местной религиозной организации.

Действительна в срок до (включительно) «__» _____ 20__

подпись

наименование должности

М.П.

- Для иных граждан

Примерное положение о порядке обучения религии и религиозного воспитания

1 Область применения

1.1. Настоящий Порядок организации обучения религии и религиозного воспитания в местной религиозной организации (далее – Порядок) регламентирует правила организации и осуществления обучения религии и религиозного воспитания в местной религиозной организации, устанавливает требования к лицам, реализующим программы религиозного обучения и порядок оформления отношений при приеме в местную религиозную организацию для обучения религии и религиозного воспитания.

1.2. Требования Порядка являются обязательными местной религиозной организации «_____» (далее – МРО).

1.3. Целью обучения религии и религиозного воспитания является формирование мотивации к осознанному изучению Ислама через получение знаний об Исламе.

1.4. Задачами обучения религии и религиозного воспитания являются:

- формирование у воспитанников понимания основ ислама;
- обучение воспитанников практике совершения обрядовой деятельности согласно требованиям исламской религии;
- духовно-нравственное воспитание последователей исламской религии через любовь к Аллаху и Пророку (мир ему и благословение Аллаха);
- развитие словесно-логического мышления, памяти.

2 Общие положения

2.1. Обучение религии и религиозное воспитание (далее вместе – религиозное обучение, учебно-воспитательная деятельность) не являются образовательной деятельностью.

2.2. Содержание религиозного обучения определяется программой религиозного обучения, утвержденной МРО самостоятельно.

2.3. Религиозное обучение и воспитание осуществляется мугаллимом мечети/в специально созданном для учебно-воспитательной деятельности структурном подразделении МРО.

2.4. Лица для освоения программы религиозного обучения зачисляются в качестве последователей.

2.5. Программа религиозного обучения предполагает возможность ее освоения как взрослыми, так и детьми.

2.6. МРО вправе осуществлять религиозное обучение при соблюдении следующих условий:

- а) наличие собственных или находящихся на ином вещном праве зданий,

строений, сооружений, помещений, необходимых для осуществления религиозного обучения;

б) соответствие лиц, реализующих программу религиозного обучения, требованиям настоящего Порядка или внутренним установлениям МРО;

в) наличие разработанных и утвержденных МРО в установленном порядке программ религиозного обучения;

г) наличие библиотеки.

Нормативные, материально-технические и иные требования к вышеперечисленным условиям определяются настоящим Порядком.

2.8. Религиозное обучение осуществляется на безвозмездной основе.

2.9. Режим работы структурного подразделения МРО, реализующего программу религиозного обучения, и длительность пребывания в нем последователей, определяется МРО самостоятельно.

3 Организация учебно-воспитательной деятельности

3.1. Программа религиозного обучения включает в себя учебно-воспитательный план, календарный учебно-воспитательный график, а также иные компоненты, обеспечивающие воспитание и обучение последователей.

3.2. При реализации программ религиозного обучения могут использоваться различные образовательные технологии, в том числе дистанционное, электронное религиозное обучение.

3.3. В МРО учебно-воспитательная деятельность осуществляется на государственном языке Российской Федерации или башкирском (татарском) языке.

3.4. Религиозное обучение в МРО начинается 1 октября и заканчивается в соответствии с учебно-воспитательным планом соответствующей МРО.

В процессе освоения программ религиозного обучения последователям предоставляются каникулы. Сроки начала и окончания каникул определяются МРО самостоятельно.

3.5. Освоение программы религиозного обучения сопровождается текущим контролем успеваемости. Формы, периодичность и порядок проведения текущего контроля успеваемости последователей определяются МРО самостоятельно и указывается в Программе.

Последователи, освоившие в полном объеме соответствующую программу религиозного обучения учебного года, переводятся на следующий год.

Лицам, успешно освоившим в полном объеме программу религиозного обучения, выдается документ, подтверждающий освоение программы религиозного обучения, по образцу, самостоятельно утвержденному МРО.

4 Требования к лицам, реализующим программы религиозного обучения

4.1. К реализации программ религиозного обучения допускается лицо отвечающее следующим требованиям:

- имеющее среднее профессиональное или высшее религиозное образование, полученное в духовной образовательной организации и дополнительное профессиональное образование в области педагогики или

- имеющее среднее профессиональное или высшее педагогическое образование и дополнительное профессиональное образование в области исламской религии.

4.2. Лицо, претендующее на занятие учебно-воспитательной деятельностью в МРО, должен иметь положительное заключение аттестационной комиссии.

4.3. К учебно-воспитательной деятельности не допускаются лица:

- не исповедующие религию, установленную в МРО;

- лишенные права заниматься педагогической деятельностью в соответствии с вступившим в законную силу приговором суда;

- имеющие или имевшие судимость, подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям);

- признанные недееспособными в установленном федеральным законом порядке;

- имеющие заболевания, предусмотренные перечнем, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области здравоохранения.

4.4. К учебно-воспитательной деятельности не допускаются также лица, которые не могут являться членом (участником) религиозной организации согласно ст.9 Федерального закона о свободе совести.

5 Финансовое обеспечение реализации программы религиозного обучения

5.1. Финансовое обеспечение реализации программ религиозного обучения должно обеспечивать:

а) возможность выполнения требований настоящего Порядка;

б) реализацию программ религиозного обучения вне зависимости от количества учебных дней;

в) отражать структуру и объем расходов, необходимых для реализации программ религиозного обучения и достижения результатов, а также механизм их формирования.

5.2. Реализация программ религиозного обучения МРО финансируется за счет собственных средств.

5.3. Материально-техническое обеспечение программы религиозного обучения включает:

а) возможность достижения цели учебно-воспитательной деятельности;

б) обеспечение соблюдения санитарно-гигиенических норм (требования к водоснабжению, канализации, освещению, воздушно-тепловому режиму и т. д.);

в) соблюдение санитарно-бытовых условий (наличие оборудованных гардеробов, санузлов, мест личной гигиены и т. д.);

г) соблюдение социально-бытовых условий (наличие оборудованного рабочего места, учительской и т.д.);

д) пожарную и электробезопасность;

е) требования охраны труда;

ж) обеспечение учебными и учебно-методическими пособиями, необходимых для реализации программ религиозного обучения;

з) библиотекой, укомплектованной книгами вероучительного содержания, религиозной и иной литературой, необходимой для реализации в полном объеме программ религиозного обучения.

5.4. Информационное оснащение реализации религиозного обучения должно обеспечивать возможность:

а) получения информации, необходимой для обеспечения учебного процесса (поиск информации в сети Интернет, работа в библиотеке и др.);

б) создания и использования медиатек, аудио и видео-материалов.

5.5. Информационная среда в МРО должна создаваться на принципах духовной безопасности.

5.6. Информационная среда может включать в себя совокупность технологических средств (компьютеры, базы данных, программные продукты и др.), культурные и организационные формы информационного взаимодействия.

5.7. Функционирование информационной среды должно соответствовать законодательству Российской Федерации.

6 Участники учебно-воспитательной деятельности, порядок возникновения, приостановления и прекращения отношений по осуществлению учебно-воспитательной деятельности

6.1. Участниками учебно-воспитательной деятельности МРО являются последователи, родители (законные представители) несовершеннолетних последователей, лица, реализующие программы религиозного обучения.

6.2. При приеме лиц для освоения программ религиозного обучения МРО обязана ознакомить последователей, родителей (законных представителей) несовершеннолетних последователей с Уставом МРО и настоящим Порядком.

6.3. Лицо может быть принято в МРО для освоения программы религиозного обучения при достижении им возраста 1,5 лет.

6.4. Лицо принимается в МРО для освоения программы религиозного обучения на основании личного заявления/заключенного договора об обучении религии и религиозного воспитания (далее – договор об обучении).

Лица, не достигшие возраста восемнадцати лет, зачисляются в МРО для освоения программ религиозного обучения на основании заявления родителей (законных представителей). Лица, достигшие 14-летнего возраста подают дополнительное заявление от своего имени.

Заявление подписывают оба родителя (законных представителя) несовершеннолетнего последователя. Если один из родителей отсутствует и (нет) нет возможности получить его согласие, необходимо представить соответствующий документ-подтверждение (свидетельство о смерти, удостоверение одинокой матери, решение суда, справка МВД и т.д.).

6.5. Отношения между МРО и лицом или родителями (законными представителями) несовершеннолетнего последователя регулируются договором о религиозном обучении и воспитании.

6.6. Основанием возникновения отношений по осуществлению учебно-воспитательной деятельности является договор о религиозном обучении и воспитании, на основе которого издается распорядительный акт МРО о зачислении последователя.

6.7. Последователь вправе приостановить свое религиозное обучение на основании личного заявления. В случае если последователь является несовершеннолетним, такое заявление подписывается родителями (законными представителями) несовершеннолетнего последователя.

Религиозное обучение приостанавливается на срок указанный в заявлении, но не более чем на один год.

6.8. Учебно-воспитательная деятельность в отношении последователя прекращается на основании распорядительного акта МРО.

Учебно-воспитательная деятельность прекращается по следующим основаниям:

- а) в связи с завершением освоения программы религиозного обучения;
- б) по личному заявлению последователя и (или) родителей (законных представителей) несовершеннолетнего последователя;
- в) по инициативе МРО;
- г) по обстоятельствам, не зависящим от воли последователя или родителей (законных представителей) несовершеннолетнего последователя и МРО, в том числе в случае ликвидации МРО.

6.9. Учебно-воспитательная деятельность в отношении последователя прекращается по инициативе МРО по следующим основаниям:

- непосещение более двух месяцев подряд занятий программы религиозного обучения;
- нарушение внутренних установлений или локальных нормативных актов МРО.

Отношения воспитанника и персонала МРО строятся на основе сотрудничества, уважения личности последователя и предоставления ему свободы развития в соответствии с индивидуальными особенностями.

7 Порядок реализации и контроль над выполнением Порядка

7.1. МРО разрабатывает самостоятельно документы, необходимые для обеспечения реализации программы религиозного обучения.

7.2. МРО самостоятельно разрабатывает программу религиозного обучения, которая утверждается руководителем МРО.

8 Заключительные положения

8.1. Настоящий Порядок вступает в силу со дня его утверждения руководителем МРО.

8.2. В данный Порядок могут вноситься изменения и дополнения, которые утверждаются руководителем МРО.

8.3. В случае, если отдельные нормы настоящего Порядка противоречат действующему законодательству Российской Федерации они утрачивают силу и применяются соответствующие нормы законодательства Российской Федерации. Недействительность отдельных норм настоящего Порядка не влечет недействительности других норм и Порядка в целом.